



מועצה אזורית עמק הירדן

גזבר המועצה

כ"ה כסלו, תשע"ט
3 דצמבר, 2018
סימוכין : 345578

שלום רב,

הנדון : צו המיסים לשנת 2019-בקשה לעדכון תעריפי הארנונה

בימים אלה נערכת המועצה לקראת אישור תקציב 2019. לאור שלל השינויים שיפורטו להלן מדובר בתקציב מאתגר ומורכב בהשוואה לשנים קודמות. במסמך זה תפורט הבקשה לעדכון תעריפי הארנונה והסיבות לכך. בשנת 2017 עלתה המועצה האזורית עמק הירדן בסולם המדד הסוציאקונומי, מרמה 5 לרמה 6, דבר אשר משקף לדברי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה היטב את מצבם הכלכלי של התושבים ברשות. לא כאן המקום להיכנס לכך, אך מדד זה סובל מעיוותים רבים וגם בימים אלה מתקיימים דיונים שבסופם יגובש מדד חדש ומייצג יותר.

מיד לאחר השינוי, התברר כי זכאותה של הרשות למענק איזון ממשרד הפנים פסקה, היות ולמרכיב הדרוג הסוציאקונומי של הרשות השפעה רבה על המדד אשר בוחן הכנסה לנפש אל מול הוצאה לנפש, תוך מתן "פרס" ו"קנס" למספר נושאים כגון גודל האוכלוסייה הבוגרת, מספר התלמידים ועוד.

הייתה זו השנה הראשונה בה נמצאנו שלא זכאים כלל וכלל למענק, דבר אשר הנו מאוד משמעותי ליכולתה של הרשות לתת שירות.

בטבלה הבאה ניתן לראות את המשמעות הכבדה שבביטול המענק :

שנה	2016	2017	2018	2019
מענק	4,916,000	4,682,768	3,653,000	1,644,000
שינוי		-233,232	-1,029,768	-2,009,000
שינוי מצטבר		-233,232	-1,263,000	-3,038,768

אלומות ♦ אלמגור ♦ אפיקים ♦ אשדות יעקב איחוד ♦ אשדות יעקב מאוחד ♦ בית זרע ♦ גינוסר
דגניה א' ♦ דגניה ב' ♦ האון ♦ חוקוק ♦ כנרת מושבה ♦ כנרת קיבוץ ♦ מסדה ♦ מעגן ♦ עין גב
פוריה כפר עבודה ♦ פוריה נוה עובד ♦ פוריה עלית ♦ רביד ♦ שער הגולן ♦ תל קציר

המרכז האזורי צמח ♦ עמק הירדן 15132 ♦ טל' 04-6757602 ♦ פקס' 04-6757649



מועצה אזורית עמק הירדן

גזבר המועצה

בתאריך 14/11/2018, נתבשרנו על ידי משרד הפנים על גובה מענק האיזון שיועבר למועצה בשנת 2019. על פי החלטת משרד הפנים מדובר בהפחתת שני מיליון ₪ נוספים מהמענק, כפי שניתן לראות בטבלה המצורפת.

המשמעות המיידית של ההחלטה הנה קיצוץ חד בשירותים הנוספים שמספקת המועצה או לחילופין עדכון מסוים של תעריפי הארנונה מתוך רצון לשמור על רמת שירות גבוהה. הבקשה לעדכון תעריפי הארנונה מגיעה לאחר שהמועצה קיימה פעילות רציפה להתמודדות עם הקיצוץ במענק האיזון בשנים 2017 ו 2018 ונקטה בשורת צעדים כפי שיפורט להלן:

1. **ייעול וחיסכון**: המועצה ביצעה בדיקה פנימית מעמיקה וכתוצאה ממנה יצאה למכרזים חדשים שהביאו לחיסכון של מיליוני שקלים בשלל תחומים. כך בנושא תחזוקת מערכות הביוב, רכש ציוד משרדי ומחשוב, גינון ונושאים נוספים.
2. **מיצוי הגדלת ההכנסות**: המועצה פעלה ופועלת כל העת להגדלת הכנסותיה מהמקורות השונים (ארנונה, חוקי עזר, פיגורים משנים קודמות). המועצה עומדת כיום על אחוזי גבייה גבוהים מאוד ואף הצטרפה למבצע הגביה הארצי במטרה להשיא את יכולות ההכנסות. בנוסף מתקיימות מדידות ארנונה שוטפות, לצד העמקת השומות, מהלכים שהניבו תוספת של מיליוני שקלים לתקציב השוטף.

עם זאת ולמרות הצעדים שפורטו, מתמודדת המועצה עם שלל התייקרויות הנובעות מגורמים חיצוניים שאינם מצויים בשליטתה ולהן השפעה מכרעת על יכולותיה התקציביות/כספיות של הרשות לקראת 2019 ואלן הן:

זחילת שכר והסכמי שכר במשק -הסכמי שכר קיימים וחדשים, לצד הפרשות הולכות וגדלות של המעסיקים לקרנות הפנסיה, תוך זינוק חד בתשלומי הרשות לפנסיה תקציבית, מביאות להתייקרות הולכת וגדלה של פרק השכר. המועצה הנה מעסיק ישיר של תחומי פעילות רבים ואין מופעלים כאן תאגידי מים, מתני"ס ועמותות שונות אשר נושאות בנטל השכר. מספר נושאים מביאים לזחילת השכר: שכר המינימום אשר עלה במספר פעימות, עדכון הסכמי השכר במגזר הציבורי (הסכם העובדים הסוציאליים, הוטרנירים, מנהלי מחלקות חינוך, עובדי הדירוג האחיד ועוד) וכמובן הפנסיה התקציבית אשר מזנקת.

אלומות ♦ אלמגור ♦ אפיקים ♦ אשדות יעקב איחוד ♦ אשדות יעקב מאוחד ♦ בית זרע ♦ גינוסר
דגניה א' ♦ דגניה ב' ♦ האון ♦ חוקוק ♦ כנרת מושבה ♦ כנרת קיבוץ ♦ מסדה ♦ מעגן ♦ עין גב
פוריה כפר עבודה ♦ פוריה נוה עובד ♦ פוריה עלית ♦ רביד ♦ שער הגולן ♦ תל קציר

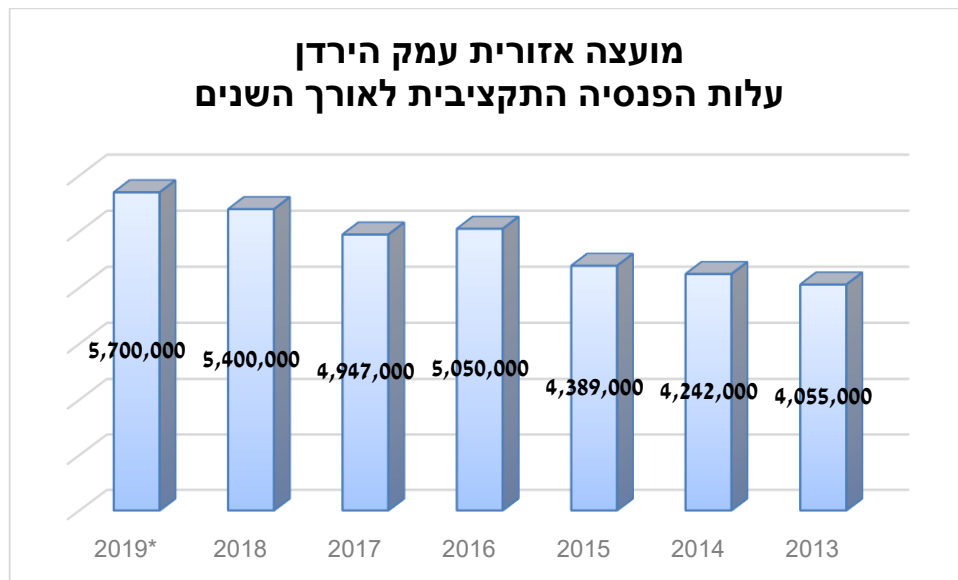


מועצה אזורית עמק הירדן

גזבר המועצה

התפתחות הפנסיה התקציבית לאורך השנים

שיעור העלייה המצטבר	*2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	השנה
38%	5,700,000	5,400,000	4,947,000	5,050,000	4,389,000	4,242,000	4,055,000	פנסיה



2019*-אומדן

לאורך השנים, הוצאות המועצה על תשלום פנסיה תקציבית הלכו וגדלו, ועדיין לא הגענו לשיא בנושא.

מעבר לפנסיה התקציבית, שכר המינימום עלה כאמור במספר פעימות והתעדכנו הסכמי השכר במגזר הציבורי: הסכם העובדים הסוציאליים, הווטרנירים, מחלקות חינוך, עובדי הדירוג האחיד ועוד.

אלומות ♦ אלמגור ♦ אפיקים ♦ אשדות יעקב איחוד ♦ אשדות יעקב מאוחד ♦ בית זרע ♦ גינוסר
דגניה א' ♦ דגניה ב' ♦ האון ♦ חוקוק ♦ כנרת מושבה ♦ כנרת קיבוץ ♦ מסדה ♦ מעגן ♦ עין גב
פוריה כפר עבודה ♦ פוריה נוה עובד ♦ פוריה עלית ♦ רביד ♦ שער הגולן ♦ תל קציר

המרכז האזורי צמח ♦ עמק הירדן 15132 ♦ טל' 04-6757602 ♦ פקס' 04-6757649



מועצה אזורית עמק הירדן

גזבר המועצה

התייקרות עלות ההטמנה

מיסוי הטמנת פסולת על ידי המשרד להגנת הסביבה (לצד העלייה בכמות הפסולת בשל העלייה במספר התושבים), הביא את הרשות לתקצב סכומים אשר הולכים וגדלים לטובת הנושא:

שנת העלייה המצטבר	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	השנה עלות הטמנה
47%	3,200,000	3,150,000	3,000,000	2,632,000	2,453,000	2,360,000	2,180,000	



2019*-אומדן

אלומות ♦ אלמגור ♦ אפיקים ♦ אשדות יעקב איחוד ♦ אשדות יעקב מאוחד ♦ בית זרע ♦ גינוסר
דגניה א' ♦ דגניה ב' ♦ האון ♦ חוקוק ♦ כנרת מושבה ♦ כנרת קיבוץ ♦ מסדה ♦ מעגן ♦ עין גב
פוריה כפר עבודה ♦ פוריה נוה עובד ♦ פוריה עלית ♦ רביד ♦ שער הגולן ♦ תל קציר

המרכז האזורי צמח ♦ עמק הירדן 15132 ♦ טל' 04-6757602 ♦ פקס' 04-6757649



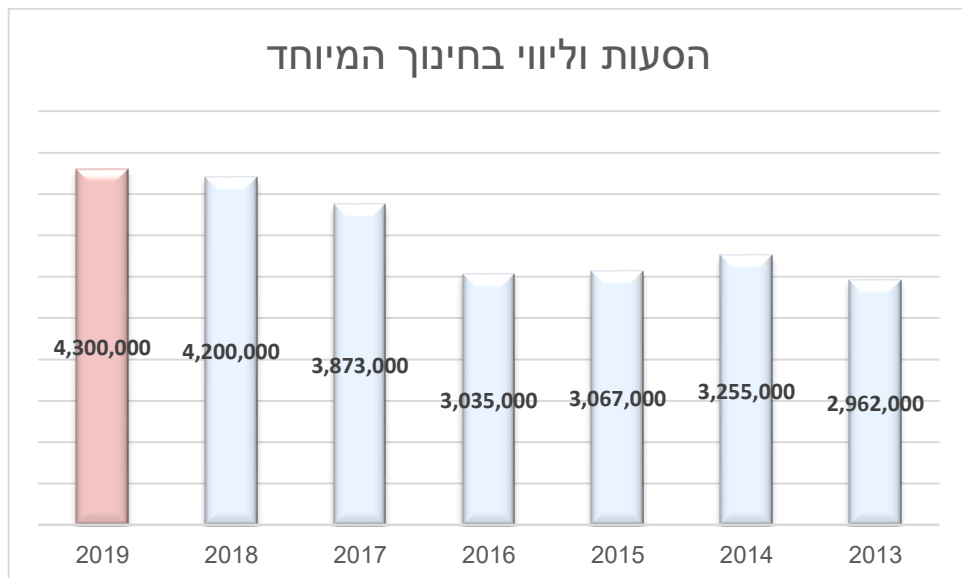
מועצה אזורית עמק הירדן

גזבר המועצה

התייקרות עלות ההסעות בחינוך המיוחד וליווי תלמידים

עלות החינוך המיוחד הולכת וגדלה לאור חוק השילוב והגידול בצרכים, וההסעות למערכות החנ"מ גדלות אף הן:

שנת העלייה המצטבר	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	השנה הסעות חנ"מ וליווי
45%	4,300,000	4,200,000	3,873,000	3,035,000	3,067,000	3,255,000	2,962,000	



*2019-אומדן

פירעון מלוות

כמו בכל ארגון, המועצה נאלצת להישען על נטילת הלוואות לצורך התמודדות עם צרכי הפיתוח שלה. בשנת 2019, הרשות נוטלת הלוואה של 5 מיליון ₪, כאשר משמעות הפירעון השנתי הנה כ 400,000 ₪

אלומות ♦ אלמגור ♦ אפיקים ♦ אשדות יעקב איחוד ♦ אשדות יעקב מאוחד ♦ בית זרע ♦ גינוסר
דגניה א' ♦ דגניה ב' ♦ האון ♦ חוקוק ♦ כנרת מושבה ♦ כנרת קיבוץ ♦ מסדה ♦ מעגן ♦ עין גב
פוריה כפר עבודה ♦ פוריה נוה עובד ♦ פוריה עלית ♦ רביד ♦ שער הגולן ♦ תל קציר

המרכז האזורי צמח ♦ עמק הירדן 15132 ♦ טל' 04-6757602 ♦ פקס' 04-6757649



מועצה אזורית עמק הירדן

גזבר המועצה

גורמים המשפיעים לרעה על הכנסות המועצה

עדכון הארנונה – "הטייס האוטומטי" - בשנת 2019 התייקרות הארנונה על פי חוק ההסדרים במשק, "הטייס האוטומטי" תעמוד על 0.32% בלבד, התייקרות אשר תתרום כ 150,000 ₪ בלבד להכנסות המועצה ולא תאפשר להדביק את זחילת העלויות.

הכנסות לנפש-ההכנסות לנפש במועצה האזורית עמק הירדן, המגיעות מארנונה וממענק איזון (אפס מבחינת המודל) הינן מהנמוכות ביותר במועצות האזוריות בצפון (הנתונים נלקחו מתוך הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, הדוח השנתי)

מיקום	ארנונה + מענק איזון לנפש	הרשות
1	4,463	מבואות החרמון
2	4,086	גולן
3	4,005	הגליל התחתון
4	3,964	עמק המעיינות
5	3,757	מטה אשר
6	3,754	מעלה יוסף
7	3,613	עמק הירדן
8	3,455	עמק יזרעאל
9	2,826	מגידו
10	2,603	זבולון

השתתפויות משרדי הממשלה-הולכת וקטנה, תוך שהשתתפות הרשות המקומית הולכת וגדלה! (צמום הוצאות הממשלה במטרה לעמוד ביעד הגירעון הציבורי פוגע בתקציבי משרד הרווחה ומשרד החינוך, אשר "בתמורה" מצמצמים את השתתפויותיהם בשירותים הממלכתיים)

אלומות ♦ אלמגור ♦ אפיקים ♦ אשדות יעקב איחוד ♦ אשדות יעקב מאוחד ♦ בית זרע ♦ גינוסר
דגניה א' ♦ דגניה ב' ♦ האון ♦ חוקוק ♦ כנרת מושבה ♦ כנרת קיבוץ ♦ מסדה ♦ מעגן ♦ עין גב
פוריה כפר עבודה ♦ פוריה נוה עובד ♦ פוריה עלית ♦ רביד ♦ שער הגולן ♦ תל קציר

המרכז האזורי צמח ♦ עמק הירדן 15132 ♦ טל' 04-6757602 ♦ פקס' 04-6757649



מועצה אזורית עמק הירדן

גזבר המועצה

נתונים לגבי גובה הארנונה בעמק הירדן

תעריפי הארנונה ברשות נמוכים מאוד, על אחת כמה וכמה בהשוואה לרשויות אשר נמצאות בסביבה שלנו או שהן מועצות אזוריות גם.
חשוב להבין כי השתתפות משרדי ממשלה וגורמים נוספים, הולכת וקטנה, ככל שמדד הרשות הולך וגדל, וזאת עקב הציפיה כי הארנונה ביישוב תהיה גבוהה.

תעריפי ארנונה מרכזיים במספר מועצות אזוריות בצפון, לצד מענק האיזון של הרשות

שם רשות	עמק הירדן	מבואות החרמון	עמק יזרעאל	עמק המעינות	גליל תחתון	מגידו	מטה אשר	מעלה יוסף
מגורים	34.68	34.68	39.88	37.8	35.97	40.25	37.03	35.32
תעשייה	39.9	31	63.48	62.35	52.16	63.16	38.8	38.73
אדמה חקלאית	36.54	0.01	10.06	0.01	0.01	0.01	0.01	2.67
בתי מלון	67.57	38.32	56.06	121.74	40.35	80.69	42.65	
מענק איזון לפי מודל/בפועל לפי הנמוך ביניהם	0	12,041,000	0	13,276,000	12,846,000	0	29,251,000	18,136,000

הערות:

1. הנתונים נכונים לשנת 2016 ופורסמו בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
2. תעריף המגורים בעמק הירדן הנו תעריף המינימום המותר על פי חוק

בעוד שהוצאות שונות הלכו וגדלו לאורך השנים בעשרות אחוזים, תעריפי הארנונה במועצה גדלו בהרבה פחות, תוך השענות על מענק האיזון.

השנה	הטמנת אשפה	פנסיה תקציבית	הסעות וליווי חינוך מיוחד	שמירה במתחמי המועצה	תעריף ארנונה למגורים	תעריף ארנונה לתעשייה	תעריף ארנונה למלונאות
2013	2,180,000	4,055,000	2,962,000	470,000	31.62	36.39	61.62
2014	2,360,000	4,242,000	3,255,000	529,000	32.68	37.61	63.69
2015	2,453,000	4,389,000	3,067,000	675,000	32.93	37.89	64.17
2016	2,632,000	5,050,000	3,035,000	598,000	33.35	38.37	64.98
2017	3,000,000	4,947,000	3,873,000	606,000	33.94	39.05	66.13
2018	3,150,000	5,400,000	4,200,000	615,000	34.68	39.90	67.57
2019	3,200,000	5,600,000	4,300,000	630,000	34.79	40.03	67.79
שינוי מצטבר	47%	38%	45%	34%	10.03%	10.00%	10.01%

אלומות ♦ אלמגור ♦ אפיקים ♦ אשדות יעקב איחוד ♦ אשדות יעקב מאוחד ♦ בית זרע ♦ גינוסר
 דגניה א' ♦ דגניה ב' ♦ האון ♦ חוקוק ♦ כנרת מושבה ♦ כנרת קיבוץ ♦ מסדה ♦ מעגן ♦ עין גב
 פוריה כפר עבודה ♦ פוריה נוה עובד ♦ פוריה עלית ♦ רביד ♦ שער הגולן ♦ תל קציר



מועצה אזורית עמק הירדן

גזבר המועצה

עם ביטולו של מענק האיזון, יש לפעול להעלאת בסיס הארנונה ולעדכן את התעריפים אשר הנם בחלקם, מאוד נמוכים.

פירוט הבקשה

לאור הנתונים הנ"ל, ומתוך כוונה שלא לפגוע ברמת השירותים, מוגשת בקשה לעדכון תעריפי ארנונה ולביצוע מספר שינויים בצו המיסים באופן הבא :

הערות	תעריף חדש בש"ח	השינוי	תעריף בש"ח לפני העלאה הכולל תוספת 0.32% בהתאם לחוק ההסדרים	הסיווג	הנושא
	36.18	4%	34.79	101	מבנה מגורים
	36.18	4%	34.79	120	מבנה מגורים בתי אבות
	41.63	4%	40.03	400	תעשייה
	69.14	2%	67.79	500	בתי מלון
הפחתה שלישית ואחרונה בהמשך להחלטת המליאה משנת 2016	32.99	-10%	36.66	610	אדמה חקלאית

בנוסף לעיל, ההנחה על תשלום ארנונה מראש, וההנחה למשלמים באמצעות הוראת קבע תועמד על 1% במקום על 2%

בכבוד רב,

זאב זימל
גזבר המועצה

העתק:
עידן גרינבאום, ראש המועצה

אלומות ♦ אלמגור ♦ אפיקים ♦ אשדות יעקב איחוד ♦ אשדות יעקב מאוחד ♦ בית זרע ♦ גינוסר
דגניה א' ♦ דגניה ב' ♦ האון ♦ חוקוק ♦ כנרת מושבה ♦ כנרת קיבוץ ♦ מסדה ♦ מעגן ♦ עין גב
פוריה כפר עבודה ♦ פוריה נוה עובד ♦ פוריה עלית ♦ רביד ♦ שער הגולן ♦ תל קציר

המרכז האזורי צמח ♦ עמק הירדן 15132 ♦ טל' 04-6757602 ♦ פקס' 04-6757649