



מועצה אזורית עמק הירדן מטה מנכ"לית המועצה

י"ח תמוז, תשפ"ב
17 יולי, 2022
471881 / 2022

מועצה אזורית עמק הירדן פרוטוקול ישיבת ועדת שלושה שהתקיימה ביום 17.7.2022

משתתפים: מיה ונטורה - מנכ"לית המועצה
ליאת מלכה - גזברית המועצה
עו"ד גולן לוי - יועמ"ש למועצה

על סדר היום:

התקשרות עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן - "משכ"ל"), לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על אספקת שירותי היסעים ושירותי הסעות של תלמידים, בפטור ממכרז לפי סעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958 (להלן - "התוספת השניה לצו המוא"ז").

דין:

1. המועצה נזקקת לשירותי היסעים ושירותי הסעות של תלמידים (להלן - "שירותי ההסעה").
2. בכוונת המועצה להתקשר עם חברות היסעים הנמנות על הזכות במכרז שירותי היסעים מס' 3/2021/הס מספר נוהל 22865-21 A408108 למתן שירותי היסעים ושירותי הסעות של תלמידים, שפרסמה משכ"ל (להלן - "מכרז המסגרת שבתוקף"; ולהלן - "הקבלנים"). זאת בהתאם לאישור מנכ"ל משרד הפנים, בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972, שהואצלה לו (הוצג אישור מיום 27.7.2021 להלן - "אישור ההתקשרות").
3. הועדה אישרה התקשרות עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על אספקת שירותי ההסעה לפי מכרז המסגרת שהיה בתוקף באותה עת.
4. מנהל אגף שפ"ע שנושא היסעים נמצא בתחום אחריותו פנה לוועדה בבקשה לאשר את חידוש התקשרות המועצה עם משכ"ל לצורך ביצוע שירותי ניהול ופיקוח על אספקת שירותי ההסעה לפי מכרז המסגרת שבתוקף, כנגד תשלום תמורה בסכום השווה ל- 4.5% (ארבע וחצי אחוזים) מסכום התמורה שתשלום לקבלנים, כולל מע"מ (התמורה הינה סופית, ולא יתווסף עליה מע"מ).
5. לאחר שבחנה את שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך שירותי ההסעה, הועדה השתכנעה כי ההתקשרות עם משכ"ל לאספקתם מגלמת את מירב היתרונות עבור המועצה, וכי אין הצדקה לפרסם מכרז לאספקת שירותים אלה, וזאת מהטעמים הבאים:

אלומות ♦ אלמגור ♦ אפיקים ♦ אשדות יעקב איחוד ♦ אשדות יעקב מאוחד ♦ בית זרע ♦ גינוסר
דגניה א' ♦ דגניה ב' ♦ האון ♦ חוקוק ♦ כנרת מושבה ♦ כנרת קיבוץ ♦ מסדה ♦ מעגן ♦ עין גב
פוריה כפר עבודה ♦ פוריה נה עובד ♦ פוריה עלית ♦ רביד ♦ שער הגולן ♦ תל קציר



מועצה אזורית עמק הירדן

מטה מנכ"לית המועצה

- 5.1 מכרז המסגרת מעגן במסגרתו את כל הדרישות העדכניות של משרדי החינוך והתחבורה למתן שירותי הסעה ברשויות המקומיות.
- 5.2 משכ"ל מציעה ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך שירותי ההסעה, וכן מעטפת שירותים ייחודית, הכוללת סיוע גורמים מקצועיים שונים, לרבות מתחום הכספים והמשפט, וכן מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים.
- 5.3 למשכ"ל צוות מקצועי בעל ניסיון רב, שלמועצה יש ניסיון טוב קודם איתו, המסייע בתכנון מפרט המסלולים ובתהליך קבלת החלטות בנוגע לאופן ביצוע ההסעות. בנוסף קיים למועצה ניסיון טוב עם משכ"ל בכל הקשור לפיקוח ואכיפת התחייבויות הקבלנים הזוכים במכרזים של משכ"ל.
- 5.4 משכ"ל מבצעת נהלי הצעת מחיר מורכבים, הכוללים מספר רב של שירותי הסעה, במהירות וביעילות, מנתחת ומגישה את סיכום התוצאות באופן מהיר.
- 5.5 החוזים לאספקת שירותי ההסעה הינם חוזים מורכבים, ונדרשת בקיאות רבה בתנאיהם לצורך פיקוח יעיל על אספקת שירותי ההסעה לפיהם, על מנת לוודא שהקבלנים עומדים בכל התחייבויותיהם, כמו גם לצורך בדיקת החשבונות המוגשים על ידיהם.
- מאחר שמשכ"ל היא זו שאפיינה את התנאים לאספקת שירותי ההסעה וערכה את החוזה לאספקתם, היא בקיאה היטב בתנאיו, ויש לה את הידע, הניסיון והמיומנות הנדרשים לצורך אספקת שירותי הניהול והפיקוח במיומנות וביעילות, כפי שמלמד הניסיון הטוב שיש למועצה עם שירותיה של משכ"ל.
- 5.6 משכ"ל תעמיד למועצה, ללא תשלום נוסף, מערכת טכנולוגית לניהול מערך ההיסעים, אשר תשפר את הפיקוח והבקרה ותחסוך בזמן ובכסף.
- 5.7 משכ"ל מבצעת מעקב ובקרה על מסמכי ההתקשרות עם הקבלנים, לרבות מעקב והארכת ערבויות בנקאיות, אישורי קיום ביטוחים, איסוף ובדיקת כל הרישיונות ויתר המסמכים הדרושים. בהתחשב במורכבות מערך ההיסעים של המועצה, אשר כולל קבלנים שונים, מדובר בשירותים חשובים ביותר.
- 5.8 שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה משכ"ל הינו סביר, ודאי בהתחשב ביתרונות הרבים הגלומים בהתקשרות אתה ובמעטפת השירותים הרחבה המוצעת על ידה, ואושר ע"י מנכ"ל משרד הפנים ביום 27.7.2021.
- 5.9 משכ"ל מתחייבת כלפי המועצה בחוזה, שכל ההתקשרויות עם צדדים נוספים לצורך אספקתם למועצה של שירותי הניהול והפיקוח על שירותי ההסעה, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחויבים. בכך יש כדי לשמור על עקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, ולמזער את הפגיעה בתחרות.

אלומות ♦ אלמגור ♦ אפיקים ♦ אשדות יעקב איחוד ♦ אשדות יעקב מאוחד ♦ בית זרע ♦ גינוסר
דגניה א' ♦ דגניה ב' ♦ האון ♦ חוקוק ♦ כנרת מושבה ♦ כנרת קיבוץ ♦ מסדה ♦ מעגן ♦ עין גב
פוריה כפר עבודה ♦ פוריה נה עובד ♦ פוריה עלית ♦ רביד ♦ שער הגולן ♦ תל קציר



מועצה אזורית עמק הירדן מטה מנכ"לית המועצה

חוות דעת יועמ"ש המועצה:

בהתאם לחוות דעת יועמ"ש המועצה, ניתן לאשר את התקשרות המועצה עם משכ"ל לאספקת שירותי ניהול ופיקוח על אספקת שירותי ההסעה, בפטור ממכרז בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז, מהטעמים הבאים:

1. סעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז פוטר ממכרז:

"(15) התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות, ובלבד שיתקיימו כל אלה:

(א) השר אישר את שיעור התמורה שבהסכם;

(ב) ועדה, שחבריה הם המנהל הכללי, ובאין מנהל כללי – מזכיר המועצה האזורית, והוא יהיה היושב ראש, גזבר המועצה האזורית והיועץ המשפטי למועצה האזורית, שוכנעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, וכי היא מיטיבה עם המועצה האזורית, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות ותוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות;

(ג) החברה התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים שנובעות מההתקשרות עם המועצה האזורית, יעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה האזורית בשינויים המחויבים; החלטות הוועדה לפי פסקת משנה (ב) ינומקו ויפורסמו באתר האינטרנט של המועצה האזורית שבעה ימי עבודה לפחות לפני כריתת החוזה, לרבות האפשרות לפנות לוועדה בנושא, והתקופה שבה ניתן לפנות כאמור, אלא אם כן החליטה הוועדה אחרת בהחלטה מנומקת מטעמים של דחיפות; הסכם שנערך לפי פסקה זו יפורסם באתר האינטרנט של המועצה האזורית לא יאוחר משבעה ימי עבודה מיום כריתתו."

2. התקשרות המועצה עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על שירותי ההסעה עומדת בתנאים הקבועים בסעיף 3(15) הנ"ל, שכן:

- 2.1 הינה התקשרות עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות.
- 2.2 כאמור לעיל, ועדת השלושה שוכנעה שההתקשרות עם משכ"ל לביצוע שירותי הניהול והפיקוח על שירותי ההסעה נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות ומיטיבה עם המועצה, ואין הצדקה לבצעה באמצעות מכרז.
- 2.3 משכ"ל מתחייבת כלפי המועצה בחוזה, שההתקשרויותיה עם צדדים נוספים אשר נובעות מההתקשרות עם המועצה, יעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחויבים.
- 2.4 החלטת ועדת השלושה והחוזה עם החברה יפורסמו בהתאם להוראות סעיף 3(15) הנ"ל.
- 2.5 במכלול השיקולים יש להביא בחשבון כי עריכת מכרז נפרד על ידי המועצה תדרוש פניה לקבלת יעוץ מקצועי לשם עריכת המכרז, וכן ליווי המועצה לאורך כל ההליך לרבות אלומות • אלמגור • אפיקים • אשדות יעקב איחוד • אשדות יעקב מאוחד • בית זרע • גינוסר דגניה א' • דגניה ב' • האון • חוקוק • כנרת מושבה • כנרת קיבוץ • מסדה • מעגן • עין גב פוריה כפר עבודה • פוריה נוה עובד • פוריה עלית • רביד • שער הגולן • תל קציר



מועצה אזורית עמק הירדן מטה מנכ"לית המועצה

תקופת ההתקשרות על פי המכרז, דבר שיהיה כרוך בעלויות כספיות בנוסף על התשלום לזוכה.

2.6 קיימת אפשרות שעריכת מכרז על ידי המועצה לא יביא בהכרח להפחתה בעלויות התשלום לעומת זה שישולם למשכ"ל, בפרט לאור האמור בסעיף קודם.

החלטה:

לאור כל האמור לעיל, הועדה מחליטה בדלקמן:

1. לאור כל האמור לעיל, הוועדה סבורה כי ההתקשרות עם משכ"ל נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות והיא מיטיבה עם המועצה, ולכן הוועדה סבורה כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו דווקא בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח לאור המפורט לעיל.
2. המועצה תתקשר עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על שירותי ההסעה, בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השנייה לצו המוא"ז.

פרסום:

1. הוועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של המועצה במידי. החוזה ייחתם בתום 7 ימי עבודה לפחות מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל.
2. למען הסדר הטוב, מבקשת הוועדה כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה.
3. החוזה שייחתם בין המועצה לבין משכ"ל יפורסם באתר האינטרנט של המועצה לא יאוחר מ-7 ימי עבודה מיום כריתתו.

גולן לוי, עו"ד
יועמ"ש למועצה

ליאת מלכה
גזברית המועצה

מיה ונטורה
מנכ"לית המועצה

אלומות ♦ אלמגור ♦ אפיקים ♦ אשדות יעקב איחוד ♦ אשדות יעקב מאוחד ♦ בית זרע ♦ גינוסר
דגניה א' ♦ דגניה ב' ♦ האון ♦ חוקוק ♦ כנרת מושבה ♦ כנרת קיבוץ ♦ מסדה ♦ מעגן ♦ עין גב
פוריה כפר עבודה ♦ פוריה נה עובד ♦ פוריה עלית ♦ רביד ♦ שער הגולן ♦ תל קציר